



**Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital**

XXII/ 1071 / 20.09 2007

**RAPORT**

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică**

Cu adresa L546/2007, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a fost sesizata pentru dezbateri in fond cu proiectul de lege mentionat, initiat de Guvern.

Proiectul de lege reglementeaza cadrul general si principiile administrarii datoriei publice (vechea Lege a datoriei publice nr.313/2004 se abroga) si se refera in principal la:

- separarea procesului de administrare a datoriei publice guvernamentale fata de datoria publica locala;
- eliminarea criteriului de rezidenta la momentul contractarii datoriei publice;
- introducerea obligativitatii pentru Ministerul Economiei si Finantelor de a elabora strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale, pe baza consultarilor cu Banca Nationala a Romaniei;
- eliminarea posibilitatii Ministerul Economiei si Finantelor de a contracta imprumuturi si de a le subimprumuta autoritatilor administratiei publice centrale;
- introducerea obligativitatii ca, incepand cu anul 2008, in bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetul asigurarilor pentru somaj, prin bugetele ordonatorilor de credite sa nu mai fie incluse credite bugetare destinate rambursarii imprumuturilor si platilor de dobanzi, comisioane si alte costuri aferente imprumuturilor interne si externe contractate de catre ordonatorii de credite cu garantia statului sau contractate de catre Ministerul Economiei si Finantelor si subimprumutate acestora;
- contractarea de imprumuturi guvernamentale pentru finantarea deficitului bugetar independent de evolutia disponibilitatilor existente in contul curent general al Trtezoreriei Statului si cea a veniturilor si cheltuielilor bugetului de stat;
- eliminarea obligativitatii de aprobare prin lege a plafonului de indatorare publica, avand in vedere redefinirea scopurilor contractarii datoriei publice.

Proiectul de lege a fost supus dezbaterii in sedinta din 19 septembrie 2007, la care au participat din partea Ministerului Economiei si Finantelor Catalin Doica – secretar de stat si Stefan Nanu – director.

Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ.

Au prezentat amendamente domnii senatori Gheorghe Funar si Pete Stefan, iar acestea sunt cuprinse in anexa nr.1, respectiv anexa nr.2 la prezentul raport.



Membrii Comisiei au hotarat, cu 6 voturi „pentru” si o „abtinere” sa adopte **raport de admitere** a proiectului de lege, cu amendamentele cuprinse in anexa nr.1.

Amendamentele respinse sunt cuprinse in anexa nr.2.

In consecinta, supunem spre dezbatare si adoptare, Plenului Senatului, raportul de admitere, amendamentele si proiectul de lege. Potrivit obiectului sau de reglementare, acesta face parte din categoria legilor **organice**.

In conformitate cu Regulamentul Senatului si articolul 75 alin.(1) din Constitutie, la acest proiect de lege, precum si in cazul amendamentelor, Senatul este prima Camera sesizata.

Presedinte,  
Senator Aron Ioan Popa

Secretar,  
Senator Ioan Codrut Seres



**Amendamente admise**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului**  
**nr.64/2007 privind datoria publică**

Nr. crt.	Text ordonanta	Amendamente	Motivatie
1.	<p><b>Art.4</b></p> <p>(5) Finanțările rambursabile contractate de la organismele financiare internaționale destinate finanțării deficitului bugetului de stat se aprobă prin <b>hotărâre a Guvernului.</b></p>	<p><b>Alin.(5) al art.4 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b></p> <p><b>(5) Finanțările rambursabile contractate de la organismele financiare internaționale destinate finanțării deficitului bugetului de stat se aprobă prin lege.</b></p> <p><b>Autor: senator Gh.Funar</b></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
2.		<p><b>Dupa alin.(1) al art.5 se introduc 3 alineate noi, alin.1<sup>1</sup>, alin. 1<sup>2</sup> si alin. 1<sup>3</sup>, avand urmatorul cuprins:</b></p> <p>(1<sup>1</sup>) Incepand cu data prezentei legi, influentele financiare rezultate din plata serviciului datoriei publice guvernamentale se regularizeaza cu bugetul de stat in termen de cel mult 30 de zile de la data fiecărei scadente.</p> <p>(1<sup>2</sup>) Pentru influentele financiare rezultate din plati anterioare intrarii in vigoare a prezentei legi, regularizarea se face in continuare cel tarziu pana la data ultimei scadente a fiecarui imprumut si/sau dupa efectuarea ultimelor regularizari cu finantatorii, in cadrul fiecarui imprumut.</p> <p>(1<sup>3</sup>) Pana la efectuarea regularizarii cu bugetul de stat sumele de natura celor prevazute la alin.(1<sup>1</sup>) si alin. (1<sup>2</sup>) se pot pastra intr-un cont deschis la institutiile de credit derulatoare pe numele si la dispozitia Ministerului Economiei si Finantelor si se fructifica prin acordare de dobanzi.</p> <p><b>Autor: sen. Pete Stefan</b></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>

3.	<p><b>Art.11. (1)</b> Nerespectarea obligațiilor de raportare de către beneficiarii de împrumuturi care constituie datorie publică, conform normelor emise în acest scop în aplicarea prezentei ordonanțe de urgență, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la <b>5.000 la 15.000 lei.</b></p>	<p>Alin.(1) al art.11 se modifica astfel:  <b>Art.11. (1)</b> Nerespectarea obligațiilor de raportare de către beneficiarii de împrumuturi care constituie datorie publică, conform normelor emise în acest scop în aplicarea prezentei ordonanțe de urgență, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la <b>10.000 la 30.000 lei.</b>  <b>Autor: sen. Gh.Funar</b></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
----	--	--	--

Presedinte,  
 Senator Aron Ioan Popa



Secretar,  
 Senator Ioan Codrut Seres



Anexa nr.2

**Amendamente respinse**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului**  
**nr.64/2007 privind datoria publică**

Nr. crt.	Text ordonanta	Amendamente Autor: sen. Gh. Funar	Motivatie
1.	<p><b>Art.3</b>  <b>(4)</b> Ministerul Economiei și Finanțelor elaborează, cu consultarea Băncii Naționale a României, strategia pe termen mediu privind administrarea datoriei publice guvernamentale, pe care o înaintează spre <b>aprobare Guvernului și spre informare Parlamentului României</b>; strategia este revizuiabilă anual sau ori de câte ori condițiile de piață și/sau necesitățile de finanțare o impun.</p>	<p><b>Art.3</b>  <b>(4)</b> Ministerul Economiei și Finanțelor elaborează, cu consultarea Băncii Naționale a României, strategia pe termen mediu privind administrarea datoriei publice guvernamentale, pe care o înaintează spre <b>informare Guvernului și spre aprobare Parlamentului României</b>; strategia este revizuiabilă anual sau ori de câte ori condițiile de piață și/sau necesitățile de finanțare o impun.</p> <p><b>Amendamentul a intrunit 1 vot „pentru”, 4 voturi „impotriva” si o „abtinere”.</b></p>	<p>Guvernul este obligat sa aprobe strategia prin natura atributelor sale. Strategia este numai orientativa, fondurile se angajeaza prin lege.</p>
2.	<p><b>Art.4</b>  <b>(4)</b> Pe parcursul unui an, Ministerul Economiei și Finanțelor contractează împrumuturi guvernamentale, pentru scopurile precizate la alin. (1), <b>independent</b> de evoluția disponibilităților existente în contul curent general al Trezoreriei Statului și de evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat în decursul aceluși an.</p>	<p><b>Art.4</b>  <b>(4)</b> Pe parcursul unui an, Ministerul Economiei și Finanțelor contractează împrumuturi guvernamentale, pentru scopurile precizate la alin. (1), <b>in functie</b> de evoluția disponibilităților existente în contul curent general al Trezoreriei Statului și de evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat în decursul aceluși an.</p> <p><b>Amendamentul a intrunit 1 vot „pentru” si 5 voturi „impotriva”.</b></p>	<p>Textul din ordonanta este necesar pentru uniformizarea împrumuturilor pe parcursul unui an.</p>
3.	<p><b>Art.5</b>  <b>(1)</b> Rambursarea datoriei publice guvernamentale reprezintă o obligație a statului necondiționată și irevocabilă de plată a capitalului, dobânzilor,</p>	<p><b>Art.5</b>  <b>(1)</b> Rambursarea datoriei publice guvernamentale reprezintă o obligație a statului necondiționată și irevocabilă de plată a capitalului, dobânzilor,</p>	<p>Este necesar sa mentinem textul din ordonanta pentru ca avem</p>

	comisioanelor și a altor costuri aferente finanțării rambursabile angajate sau garantate. <b>Cheltuielile privind serviciile prestate de agențiile de rating pentru evaluarea riscului de țară</b> , comisioanele, dobânzile, valoarea discountului și alte cheltuieli legate de angajarea finanțării rambursabile în numele și contul statului vor fi plătite din bugetul de stat.	comisioanelor și a altor costuri aferente finanțării rambursabile angajate sau garantate. Comisioanele, dobânzile, valoarea discountului și alte cheltuieli legate de angajarea finanțării rambursabile în numele și contul statului vor fi plătite din bugetul de stat.  <b>Amendamentul a intrunit 1 vot „pentru” si 5 voturi „impotriva” .</b>	incheiate contracte cu 4 agentii de rating, care acopera pietele financiare diferite, iar evaluarile facute de aceste agentii privesc Romania.
4.	Art.8 - Ministerul Economiei și Finanțelor elaborează anual raportul privind datoria publică guvernamentală și îl transmite Guvernului spre aprobare. Forma aprobată a raportului este transmisă spre informare Parlamentului, dar nu mai târziu de data de 30 iulie a anului următor celui de raportare.	Art.8 - Ministerul Economiei și Finanțelor elaborează anual raportul privind datoria publică guvernamentală și îl transmite <b>Guvernului spre informare si Parlamentului pentru aprobare</b> , dar nu mai târziu de data de 30 iulie a anului următor celui de raportare.  <b>Amendamentul a intrunit 1 vot „pentru” si 6 voturi „impotriva” .</b>	Raportul privind datoria publică este o statistica efectuată la un anumit moment, a carei aprobare intra în sfera de competențe a Guvernului.
5.	<b>Art.10 (1)</b> Schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației fondurilor provenite din finanțările rambursabile contractate direct sau garantate de stat ori de unitățile administrativ-teritoriale constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>6 luni la 5 ani</b> .	<b>Art.10 (1)</b> Schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației fondurilor provenite din finanțările rambursabile contractate direct sau garantate de stat ori de unitățile administrativ-teritoriale constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>2 ani la 5 ani</b> .  <b>Amendamentul a intrunit 2 voturi „pentru”, 3 voturi „impotriva” si 2 „abtineri”</b>	Sanctiunea stabilita prin textul ordonantei a avut în vedere tratarea graduala a faptelor, pornind de la o pedeapsa mai mica.

Presedinte,  
Senator Aron Ioan Popa

Secretar,  
Senator Ioan Codrut Seres

